# Geactualiseerd Transitieplan Jeugd

4 oktober 2013

# 1 Inleiding

Op 1 januari 2015 zal de Jeugdwet naar verwachting in werking treden. Vanaf die datum worden de gemeenten verantwoordelijk voor alle jeugdhulp. In 2012 hebben Rijk, VNG en IPO een gezamenlijke transitieagenda jeugdhulp opgesteld. De agenda is nader uitgewerkt in het gezamenlijke Transitieplan dat mei 2013 uitgebracht is.
Het Transitieplan is een gezamenlijk afsprakenkader en als zodanig een belangrijk sturingsinstrument voor de stelselwijziging jeugd. In het plan wordt de aanpak van de transitie beschreven, met activiteiten, mijlpalen, rollen en verantwoordelijkheden voor de diverse partners in de transitie.

Inmiddels is in juli 2013 de Jeugdwet naar de Tweede Kamer gestuurd voor parlementaire behandeling. Daarnaast is in de meicirculaire 2013 aan gemeenten de voorlopige verdeling van het budget per gemeente voor de jeugdhulp inzichtelijk gemaakt. Dit zijn belangrijke mijlpalen in de transitie; zij markeren de overgang van definitie naar implementatiefase, waarin gemeenten en alle andere betrokken partijen in de stelselwijziging (veldpartijen, provincies, IPO, VNG) kunnen starten met de voorbereiding.
Daarmee is een logisch moment aangebroken om de voortgang van de transitie nader te bezien in een tweede versie van het Transitieplan. In dit Geactualiseerd Transitieplan wordt wederom per thema de stand van zaken beschreven en zijn de activiteiten en planning geactualiseerd. De aanpassingen ten opzichte van het oorspronkelijke plan zijn in geel gearceerd opgenomen..

De Transitiecommissie Stelselwijziging Jeugd heeft in haar rapportages een aantal aanbevelingen gedaan die noodzakelijk worden geacht voor een verantwoorde decentralisatie per 1 januari 2015. In aanbiedingsbrief bij de rapportage aan de Kamer (kamerstuknr….) heeft het kabinet haar reactie gegeven op de aanbevelingen. De afgelopen maanden heeft het kabinet de eenbevelingen ter harte genomen en er is de nodige voortgang geboekt. Dit heeft geleid tot aanscherpingen in mijlpalen (bijv. realistische planning wetgeving) en bijv. een flinke versteviging aan ondersteunende activiteiten naar gemeenten en aanbieders.
Zoals hierboven aangegeven zijn de landelijke kaders grotendeels bekend. Met de regionale transitiearrangementen wordt een extra versnelling in de transitie gerealiseerd. De afspraken in de regionale transitiearrangementen worden door gemeenten ingepast in de gemeentelijke cyclus en de beleidsplannen voor de uitvoering van de jeugdhulp in 2015. De jeugdhulpaanbieders zijn actief betrokken bij het opstellen van de transitiearrangementen. Rondom het opstellen van de regionale transitiearrangementen bleken de gemeenten en aanbieders veel baat te hebben aan een ondersteuningsimpuls vanuit het transitiebureau, bijvoorbeeld door handreikingen beschikbaar te stellen. Ook in meer algemene zin is de afgelopen maanden veel extra ondersteuning geboden aan gemeenten en aanbieders. Onder meer door een groot aantal informatie- en kennisdelingsbijeenkomsten door het land, factsheets, brochures en veelgestelde vragen. Op het gebied van experimenten is een factsheet verschenen voor gemeenten en worden doorlopend goede voorbeelden op de website www.voordejeugd.nl geplaatst. Waar nodig vindt ondersteuning op maat plaats.
In de regionale transitiearrangementen geven de gemeenten een inschatting van de frictiekosten en zal duidelijk worden hoe zij de kosten zoveel mogelijk willen beperken. De TSJ toetst de voorstellen. Op basis van het beeld uit de arrangementen en het oordeel van de TSJ zal bepaald worden welke vervolgstappen in de rede liggen.

Gemeenten, professionals, instellingen ouders en jeugdigen staan voor de  opgave om een omslag in de jeugdhulp te realiseren; een transformatie. De VNG, het Rijk, gemeenten, landelijke en lokale partners en fakkeldragers van de transformatie in de brede jeugdsector, ontwikkelen momenteel samen een Transformatieagenda Jeugd. In deze agenda zullen diverse activiteiten worden opgenomen die op lokaal, regionaal en landelijk niveau worden uitgevoerd om de transformatie in de praktijk te stimuleren en een stap verder te helpen.

Het Rijk, IPO, VNG en alle andere betrokken partners voelen zich verantwoordelijk om de transitie en transformatie succesvol te laten plaatsvinden, in het belang van de jeugdigen. Allen spannen zich maximaal in om de transitie te realiseren en een zachte landing bij gemeenten mogelijk te maken. In dit geactualiseerde transitieplan wordt inzicht geboden in de bouwstenen voor het succes en de voortgang.

# 2 Thema's

Dit hoofdstuk belicht themagewijs wat er in het kader van de transitie moet gebeuren om een goed transitieproces te faciliteren. Bij elk onderdeel is in geel gearceerd aangegeven welke wijzigingen hebben plaatsgevonden ten opzichte van de eerdere voornemens zoals beschreven in het Transitieplan van mei 2013.

## 2.1 Wet- en regelgeving

De Jeugdwet is de basis voor de decentralisatie van de jeugdzorg. De wet biedt gemeenten veel ruimte om de verantwoordelijkheid die zij krijgen voor de jeugdhulp in te richten. Het wettelijk kader bestaat uit:

- Voorstel voor de nieuwe Jeugdwet
- Algemene maatregel van bestuur en eventuele ministeriële regelingen
- Invoeringswet

### Voorstel voor de nieuwe Jeugdwet

De nieuwe Jeugdwet treedt per 1 januari 2015 in werking. Publicatie in het Staatsblad is voorzien op 1 januari 2014.

| **Verantwoordelijke** | | **Rijk** | |
|---|---|---|---|
| Partner | | – | |
| Resultaat | | Jeugdwet in werking | |
| Mijlpalen | Gereed | Behandeling ministerraad | Rijk (ministerraad) |
| | Gereed | Advies Raad van State | Raad van State |
| | Sept – nov 2013<br>December 2013 | Parlementaire behandeling | Tweede Kamer<br>Eerste Kamer |
| | 1 januari 2014 | Publicatie Staatsblad | Rijk |
| Afhankelijkheden | | – Traject herziening AWBZ/Wmo voor afbakening van de zorg voor 18-min in Jeugdwet/Kern AWBZ voor inrichting van het AMHK<br>– Invoering adolescentenstrafrecht en Wet verplichte GGZ<br>– Herziening van de Wet op de Jeugdzorg mbt onder meer beroepsregistratie en tuchtrecht. | |
| Belang | | Voorwaardelijk | |
| Aandachtspunten | | De Jeugdwet ligt thans voor in de Tweede Kamer. De datum van publicatie van de Jeugdwet is afhankelijk van de behandeltermijn in de Staten-Generaal. | |

### AMvB

Een aantal onderwerpen wordt nader uitgewerkt in een AMvB of ministeriële regeling. Dit gaat om onderwerpen als deskundigheidseisen en regionale samenwerking. De uitwerking van de AMvB loopt zoveel mogelijk synchroon met het wetstraject.

| **Verantwoordelijke** | | **Rijk** | |
|---|---|---|---|
| Partner | | – | |
| Resultaat | | Onderliggende regelgeving in werking | |
| Mijlpalen | Okt-nov 2013 | Consultatie | Rijk |
| | December 2013 | Behandeling ministerraad | Rijk (minister VWS/VenJ) |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | Januari 2014 | Advies | Raad van State |
| | 1 maart 2014 | Publicatie Staatsblad | Rijk |
| Afhankelijkheden | | Wetstraject | |
| Belang | | Voorwaardelijk | |

Het opstellen van de AMvB heeft vertraging opgelopen. De AMvB zal dit najaar in consultatie gaan en maart 2014 gepubliceerd worden. De transitie ondervindt geen hinder door de vertraging.

### Modelverordening

Gemeenten kunnen regels stellen ten aanzien van de uitvoering van de Jeugdwet in hun gemeente. Op grond van de Jeugdwet dient de gemeente in ieder geval regels te stellen over hoe en onder welke voorwaarden individuele voorzieningen worden toegekend en de samenloop met voorzieningen uit andere sectoren. Dit komt in paragraaf 3.1nader aan de orde. De VNG stelt een modelverordening op, die gemeenten hierbij ondersteunt.

| **Verantwoordelijke** | | **VNG** | |
|---|---|---|---|
| Partner | | – | |
| Resultaat | | Modelverordening | |
| Mijlpaal | april 2014 | Vaststellen en publiceren modelverordening | VNG |
| Afhankelijkheden | | De concept-modelverordening kan worden vastgesteld als het wetsvoorstel openbaar is.<br>De modelverordening kan worden vastgesteld als de Jeugdwet in het Staatsblad staat. | |
| Belang | | Voorwaardelijk | |

In lijn met het Spoorboekje wordt de publicatie van de modelverordening voorzien in april 2014.

### Invoeringswet

De Jeugdwet zal een aantal (wetgevingstechnische) veranderingen vereisen in andere wetgeving. Het gaat bijvoorbeeld om het aanpassen van verwijzingen en citeertitels, het vervangen van Bureau Jeugdzorg door het college als verantwoordelijke instantie en het in overeenstemming brengen met enkele wetsvoorstellen die nog aanhangig zijn bij het parlement. De invoeringswet kan naar de Raad van State worden gestuurd op het moment dat de wettekst van de Jeugdwet grotendeels vaststaat.

| **Verantwoordelijke** | | **Rijk** | |
|---|---|---|---|
| Partner | | – | |
| Resultaat | | Publicatie Invoeringswet in Staatsblad vóór 1-1-2015 | |
| Mijlpalen | December 2013- januari 2014 | Behandeling ministerraad | Rijk |
| | Voorjaar 2014 | Advies Raad van State | Raad van State |
| | 2014 | Parlementaire behandeling | Tweede en Eerste Kamer |
| | 2014 | Publicatie Staatsblad | Rijk |
| Belang | | Voorwaardelijk | |

## 2.2 Financiering

Bij de decentralisatie van de Jeugdhulp worden de verschillende geldstromen die nu in de Jeugdhulp bestaan, gebundeld tot een geldstroom, die deel uitmaakt van het Gemeentefonds.

Gemeenten kunnen dan integrale afwegingen maken met betrekking tot de inzet van middelen bij de inkoop van zorg. Gemeenten kunnen beter lokaal maatwerk leveren aan de integrale zorgbehoefte en daarbij vroegtijdige interventies inzetten. De winst van deze aanpak komt bij de gemeente terecht waardoor de financiële prikkels goed komen te staan. Het financieringssysteem wordt hierop ingericht. Dit heeft betrekking op:

- geldstroom van Rijk naar gemeenten;
- inrichting geldstroom gemeenten – zorgaanbieders;
- frictiekosten.

### Geldstroom van Rijk naar gemeenten

De geldstroom van Rijk naar gemeenten zal na een ingroeipad verlopen via een objectief verdeelmodel dat onderdeel is van het Gemeentefonds. Hiermee wordt beoogd om een doelmatige besteding van middelen te bewerkstelligen. Alleen in 2015 zal het budget voor gemeenten gebaseerd worden op de uitgaven van jeugdhulp op gemeenteniveau in 2012. Vanaf 2016 zal de verdeelsleutel geleidelijk op meer objectieve kenmerken van gemeenten worden gebaseerd.

| **Verantwoordelijke** | | **Rijk** | |
|---|---|---|---|
| Partner | | VNG | |
| Resultaat | | Macrobudget met objectief verdeelmodel – jaarlijks benodigde middelen per gemeente om te voorzien in hun wettelijke taak voor jeugdhulp met voldoende prikkels voor kwalitatief goede, effectieve en zo goedkoop mogelijke zorg | |
| Mijlpalen | Gereed | Vaststelling macrobudget en publicatie verdeling van voorlopig budget per gemeente in 2015, uitgaande van historisch model, met zo mogelijk onderscheid naar programma- en uitvoeringskosten. | Rijk |
| | December 2013 | Voorstel objectief verdeelmodel, incl. voorstel over index voor macrobudget t.b.v. advisering door VNG | Rijk |
| | Maart 2014 | Advies VNG over voorstel over het objectieve model | VNG |
| | April 2014 | Besluit BZK en Financiën over objectief verdeelmodel | Rijk |
| | Mei 2014 | Publicatie definitieve historische verdeling voor 2015 en objectieve verdeling voor 2016. | Rijk (DG overleg) |
| Afhankelijkheden | | Decentralisatie begeleiding en Participatiewet: mogelijke koppeling van verdeelmodellen binnen sociaal domein/relatie met Gemeentefonds | |
| Belang | | Voorwaardelijk | |
| Aandachtspunten | | Jeugdigen dienen te worden ‘toegedeeld’ aan gemeenten De ervaring die hiermee wordt opgedaan kan later worden | |

| | |
|---|---|
| | benut bij de overdacht van gegevens over cliënten.<br>Bij diverse gemeenten is is discussie ontstaan over de hoogte van de budgetten in relatie tot de opgave van de jeugdhulpaanbieders. Het Rijk onderzoekt (in afstemming met betrokkenen) waardoor de verschillen veroorzaakt worden. De uitkomsten zullen worden meegenomen in de vaststelling van het definitieve budget voor 2015 en verder, Dit najaar spreken Rijk en gemeenten over de objectieve verdeelmaatstaven. |

### Inrichting geldstroom gemeenten – zorgaanbieders

Gemeenten krijgen grote vrijheid om zorg in te kopen. De gemeenten krijgen een directe financiële relatie met de zorgaanbieders. Zij zullen verschillende vormen van bekostiging en financiering hanteren. De gevolgen voor de bedrijfsvoering van zorgaanbieders, zoals de gevolgen voor hun financiële administratie en ICT-systemen zullen tijdig in beeld worden gebracht, zodat zorgaanbieders zich op tijd kunnen voorbereiden.
Gemeenten zijn in eerste instantie aan zet om modellen van contractering en inkoop te ontwikkelen. Het ligt voor de hand dat zij voor bepaalde zorgvormen dat in regionaal verband doen. Om te zorgen dat deze vormen niet nodeloos uiteenlopen, is in eerste instantie een handreiking opgesteld. Er kunnen de komende tijd nog afspraken gemaakt worden tussen gemeenten en zorgaanbieders, waarbij modellen mogelijk behulpzaam zijn. Indien dit leidt tot onvoldoende stroomlijning, kan er een ministeriële regeling worden opgesteld om de geldstromen en inkoopmodellen te harmoniseren. De ministeriële regeling is bedoeld als ondersteuning van het gemeentelijke proces, bijvoorbeeld bij het maken van regionale afspraken over bekostigingssystematiek. Daarnaast zal de VNG komen met een voorstel voor landelijke afspraken over inkoop voor zeer specialistische jeugdhulp. Dat voorstel behelst zowel een afbakening van het type zorg als een organisatorische oplossing: organisatiemodel en mate van risicodeling.

| **Verantwoordelijke** | | **VNG** | |
|---|---|---|---|
| Partner | | Zorgaanbieders, Rijk, gemeenten | |
| Resultaat | | Standaarden voor inrichting geldstroom, die voldoende ruimte bieden voor gemeenten en zekerheid voor cliënten en zorgaanbieders | |
| Mijlpalen | Gereed | Handreiking opdrachtgeverschap en bekostiging | Rijk/VNG |
| | 1 december 2013 | Vormgeving landelijke afspraken over inkoop zeer specialistische jeugdhulp | VNG |
| | 1 april 2014 | Besluit over het wel of niet opstellen van ministeriële regeling over systematiek bekostiging van zorgaanbieders | Rijk |
| Afhankelijkheden | | Inkoopproces gemeenten: de standaarden moeten gereed zijn voordat gemeenten gaan contracteren.<br><br>Regionalisering: inkoop door samenwerkingsverbanden van gemeenten leidt mogelijk tot andere financiële arrangementen. Ook is tijd nodig om samenwerkingsverbanden te formaliseren, noodzakelijk voor het sluiten van contracten. | |

| | |
|---|---|
| | Ministeriële regeling: om een ministeriele regeling op te kunnen stellen, is enige tijd nodig. Vervolgens moet een systematiek worden ontwikkeld.<br><br>Landelijke organisatie: één van de varianten om te komen tot landelijke afstemming over inkoop, is via een landelijke organisatie namens gemeenten. Daartoe moet nog worden besloten. |
| Belang | Voorwaardelijk |
| Aandachtspunten | Risico dat administratieve systemen/ICT bij zorgaanbieders (instellingen en vrijgevestigden) niet tijdig zijn aangepast, waardoor bijvoorbeeld het declaratieverkeer niet tijdig op gang komt. |

Rijk en gemeenten zijn nog in gesprek over de vormgeving van de bekostigingssystematiek. Een besluit over het al dan niet opstellen van een ministeriële regeling wordt voorzien begin 2014.

### Frictiekosten

Alle betrokken partijen hebben zich gecommitteerd aan het realiseren van de continuïteit van zorg en aan het beperken van de frictiekosten. Zie paragraaf 5.5 voor een uitgebreide toelichting op de bestuurlijke afspraken hierover.

Afspraak is dat er op 31 oktober 2013 een regionaal transitiearrangement ligt in alle regio's waarin staat uitgewerkt hoe de samenwerkende gemeenten zorgcontinuïteit (en bijbehorende infrastructuur) realiseren en hoe frictiekosten beperkt worden.
Op basis van met name het beeld uit de transitiearrangementen en de bevindingen van de Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd, zullen de frictiekosten nader worden geanalyseerd. Vervolgens wordt besloten wat het vervolg zal zijn.

| **Verantwoordelijke** | | **Rijk/IPO/VNG** | |
|---|---|---|---|
| Partner | | | |
| Resultaat | | Afspraken over beperking frictiekosten en over hoe om te gaan met resterende frictiekosten | |
| Mijlpalen | Gereed | Bestuurlijk akkoord beperking frictiekosten | Rijk/IPO/VNG (bestuurlijk overleg) |
| | 31 oktober 2013 | Regionaal transitie arrangement per regio gerealiseerd (incl. voorstel beperking frictiekosten) en oordeel TSJ | VNG/TSJ |
| | November 2013 | Analyse (resterende) frictiekosten en bepalen vervolg | Rijk/IPO/VNG |
| Belang | | Voorwaardelijk | |
| Aandachtspunten | | Rol van Zorgverzekeraars Nederland<br>Frictiekosten bij bureaus jeugdzorg<br>Frictiekosten bij zorgaanbieders a.g.v. omleggen financieringsstromen | |

## 2.3 Beleidsinformatie / informatievoorziening

Om de transitie – en daar op volgend de transformatie – goed te kunnen vormgeven en monitoren is op allerlei niveaus informatie nodig. Het gaat daarbij om informatie op stelselniveau,

ketenniveau en niveau van het individu. In het kader van deze transitie wordt het project beleidsinformatie uitgevoerd. Dit bestaat uit de volgende deelprojecten:

- Beleidsinformatie t.b.v. stelselverantwoordelijkheid Rijk (en gemeenten);
- Gegevensstandaarden voor het jeugddomein;
- Keteninformatie Justitiële Jeugdketens;
- Eenmalige gegevensoverdracht.

Daarnaast voert de VNG samen met KING het project Verkenning Informatievoorziening Sociaal Domein (VISD) uit. VISD en het project Beleidsinformatie werken nauw samen.

Alle deelprojecten in het kader van het project beleidsinformatie voorzien in een privacy impact assessment (PIA), zodat de verworvenheden ervan kunnen worden meegenomen bij de verdere uitwerking van het project. Voor de horizontale informatie uitwisseling heeft de VNG het project Verkenning Informatievoorziening Sociaal Domein (VISD) opgezet. Ook in dat project heeft privacyproblematiek de volle aandacht en wordt in de beginfase een PIA uitgevoerd.

### Beleidsinformatie t.b.v. stelselverantwoordelijkheid Rijk en beleidsverantwoordelijkheid gemeenten

Het genereren van beleidsinformatie waarmee het Rijk zijn stelselverantwoordelijkheid voor de Jeugdwet kan waarmaken is nodig om te kunnen beoordelen hoe het stelsel functioneert. Ook gemeenten hebben informatie nodig om de effectiviteit van hun beleid te kunnen toetsen. Het betreft o.a. informatie waaruit blijkt dat gemeenten voldoende kwaliteit bieden, de jeugdhulp efficiënter aanbieden en het beroep op zwaardere en duurdere vormen van jeugdhulp verminderen door meer inzet in het preventieve kader.

| **Verantwoordelijke** | | **Rijk/VNG** | |
|---|---|---|---|
| Partner | | | |
| Resultaat | | Beleidsinformatiesysteem op basis waarvan de minister voor zijn stelselverantwoordelijkheid kan beoordelen of het stelsel 'werkt' en op basis waarvan de gemeenten weten of hun jeugdbeleid 'werkt' | |
| Mijlpalen | Gereed | Beslisdocument data en systematiek beleidsinformatie | Rijk |
| | Gereed | Besluit over landelijke toepassing voorziening | Rijk |
| | November 2013 | Besluit over operationeel plan t.b.v. realisatie centrale voorziening | Rijk/VNG |
| | September 2014 | Testen en pilots afgerond | Rijk/VNG |
| | December 2014 | Centrale voorziening gereed | Rijk |
| | 1 januari 2015 | Nulmeting | Zorgaanbieders |
| Afhankelijkheden | | De voorziening die gerealiseerd wordt is ook bedoeld voor de gemeenten. Bestuurlijke afspraken zijn nodig om er zorg voor te dragen dat hier uniformiteit in ontstaat. De afspraken worden gemaakt gedurende het proces om te komen een centrale voorziening. | |
| Belang | | Voorwaardelijk | |

De mijlpalen zijn meer gespecificeerd en op elkaar afgestemd, waardoor ook de planning tot oplevering in december 2014 aangescherpt is.

## Gegevensstandaarden voor het jeugddomein

In het huidige jeugdstelsel sluiten standaarden voor beleids- en andere informatie van het vrijwillige en gedwongen kader niet op elkaar aan. De gegevensstandaarden zijn inmiddels met elkaar in overeenstemming gebracht. Er moeten nu afspraken gemaakt worden over de governance structuur.

| **Verantwoordelijke** | | **Rijk** | |
|---|---|---|---|
| Partner | | VNG, KING, Ketenpartners | |
| Resultaat | | Op basis van een analyse van een inventarisatie van bestaande gegevensstandaarden, definities in de jeugdketens, worden eisen gesteld aan de gegevensstandaarden sociaal domein zoals deze binnen het project VISD worden opgesteld. | |
| Mijlpalen | 1 december 2013 | Gegevensstandaarden Jeugd gereed | Rijk |
| | 1 juli 2014 | Governancestructuur gereed | Rijk |
| Afhankelijkheden | | Samenwerking met een instituut (NJI, KING) | |
| Belang | | Voorwaardelijk | |
| Aandachtspunten | | VNG en KING ontwikkelen gegevensstandaarden voor het brede sociale domein. Beide ontwikkelingen dienen op elkaar aan te sluiten.<br><br>In gemeentelijk domein gelden eisen aan gegevensstandaarden. Het project VISD zoekt uit of de bestaande gegevensstandaarden in huidige jeugddomein daarbinnen passen, of dat aanpassing noodzakelijk is. Bij verschillen tussen de jeugdstandaarden en de toekomstige gemeentelijke standaarden zal het project beleidsinformatie hierover binnen de ministeries van VWS en VenJ rapporteren en in overleg bezien of bijstelling nodig is. | |

De mijlpalen zijn meer gespecificeerd en op elkaar afgestemd, waardoor ook de planning tot oplevering in december 2014 aangescherpt is.

## Keteninformatie Justitiële Jeugdketens

Versterken van ketensamenwerking op het gebied informatievoorziening in de justitieketen. In de justitiële jeugdketen zijn twee ketens te onderscheiden:

- De jeugdstrafrechtketen met daarin partners als de politie, het Openbaar Ministerie (OM) de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK), ZM, reclassering en justitiële jeugdinrichtingen.
- De jeugdbeschermingsketen met daarin onder meer de RvdK en de Rechterlijke macht.

Gemeenten worden integraal verantwoordelijk voor de zorg voor jeugd. Uitvoering geven aan kinderbescherming- en jeugdreclasseringmaatregelen maakt hier onderdeel van uit. De informatiestromen in de jeugdstrafrechtketen en jeugdbeschermingsketen moeten hierop worden ingericht. Gemeenten moeten berichten kunnen uitwisselen met de justitiële ketenpartner. Bijvoorbeeld voor het indienen van een 'Verzoek tot Onderzoek' bij de Raad voor de Kinderbescherming. Vergelijkbaar geldt dit voor de gecertificeerde instellingen. De interactie tussen gemeenten, gecertificeerde instellingen en de justitiële ketenpartners zal in hoge mate gestandaardiseerd worden. Dit is enerzijds om de rechtsgelijkheid te bevorderen, anderzijds om een efficiënte werking van het systeem te bewerkstelligen.

Er wordt onder meer toegewerkt naar een gemeenschappelijke voorziening waarmee opdrachten gerouteerd kunnen worden naar gemeenten en gecertificeerde instellingen, maar ook waarin een verzoek tot onderzoek (gericht aan de Raad voor de Kinderbescherming) op landelijk geüniformeerde wijze kan worden gedaan in opmaat naar een eventuele kinderbeschermingsmaatregel.

| **Verantwoordelijke** | | **Rijk** | |
|---|---|---|---|
| Partner | | VNG, RvdK, OM | |
| Resultaat | | Keteninformatiseringssysteem | |
| Mijlpalen | Gereed | Beslisdocument keten-informatisering JB/JR | Rijk |
| | 1 oktober 2013 | Plan van aanpak realisatie en beheer van de technische voorziening | Rijk |
| | 1 dec 2013 | Afspraken gemaakt met alle betrokkenen | Rijk |
| | December 2014 | Technische voorziening ingericht en geïmplementeerd | Rijk |
| Afhankelijkheden | | VISD, Programma Jeugdcriminaliteit en Jeugdgroepen, vernieuwing ICT BJZ's, andere ict-initiatieven met impact op de justitiële jeugdketens. | |
| Belang | | Voorwaardelijk | |
| Aandachtspunten | | Eén gezin, één plan 'versus' privacygevoelige persoonsgegevens uit deze ketens zijn een thema waaraan in de privacy impact assessment nadere aandacht zal worden besteed en die frequent gesprek en afstemming vragen. | |

Het plan van aanpak voor het vervolg is aangescherpt tot een plan voor de realisatie en het beheer van de voorziening. De mijlpaal eind 2014 is aangescherpt tot de realisatie van de technische voorziening.

### Eenmalige gegevensoverdracht

Voor het realiseren van de continuïteit van zorg is informatie over de populatie die in zorg is noodzakelijk. Mede gelet op de bestuurlijke afspraken over de overgangsmaatregelen zal bezien worden of en over welke individuele klantgegevens de gemeenten dienen te beschikken om de continuïteit van zorg in 2015 te kunnen garanderen van cliënten die op 31-12-2014 in zorg zijn dan wel een indicatie hiervoor hebben ontvangen. Wat hiervoor precies nodig is, moet als eerste stap in kaart worden gebracht.

Deze overdracht zelf dient tijdig te geschieden. De over te dragen individuele gegevens dienen juist en volledig te zijn. De juridische basis hiervoor wordt opgenomen in het voorstel voor de Jeugdwet. Een belangrijk doel hiervan is het vroegtijdig anticiperen op privacyaspecten. Hierdoor wordt tijdig geborgd dat de informatievoorziening en gegevensverwerking op ketenniveau binnen het nieuwe stelsel aan alle privacyeisen voldoet.

| **Verantwoordelijke** | | **Rijk** | |
|---|---|---|---|
| Partner | | VNG/IPO/Rijk | |
| Resultaat | | Afspraken over eventuele eenmalige gegevensoverdracht i.h.k.v. continuïteit van zorg | |
| Mijlpalen | Najaar 2013 | Vaststelling van noodzaak tot overheveling van indiv. | Rijk/IPO/VNG |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | cliëntgegevens en vaststelling van welke cliëntgegevens | |
| | Najaar 2013 | Vaststelling plan van aanpak | Rijk/IPO/VNG |
| Afhankelijkheden | | Wettelijke bevoegdheid voor gegevensoverdracht moet bij de levering (dus uiterlijk drie maanden voor inwerkingtreding volledige Jeugdwet) al juridisch bestaan. | |
| Belang | | Voorwaardelijk | |
| Aandachtspunten | | | |

Het gezamenlijk vaststellen of gemeenten over bepaalde gegevens dienen te beschikken, welke dat zijn, en op welke wijze dat zou moeten gebeuren, leidt dit najaar tot een besluit. Door het nodige onderzoek is dit later dan gepland.

### Project Verkenning Informatievoorziening Sociaal Domein (VISD)

De VNG is met KING het project Informatisering Sociaal Domein gestart dat standaarden en ICT ontwikkelt voor de 3 decentralisaties op het sociale domein. Deze overlappen het domein van het Rijksproject beleidsinformatie. Verder voert dit project een verkenning uit naar welke ICT-functionaliteit nodig is om op gemeentelijk niveau het principe van één-gezin, één-plan en één-informatievoorziening te realiseren, evenals naar de beleidsinformatie die gemeenten nodig hebben. Beide projecten zijn nauw op elkaar afgestemd en er wordt nauw samengewerkt.

| **Verantwoordelijke** | | **VNG** | |
|---|---|---|---|
| Partner | | Rijk | |
| Resultaat | | Op basis van een analyse van een inventarisatie van bestaande gegevensstandaarden, definities in de jeugdketens, worden eisen gesteld aan de gegevensstandaarden sociaal domein zoals deze binnen het project VISD worden opgesteld | |
| Mijlpalen | Gereed | Advies VISD | VNG |
| | November 2013 | Voorstel vervolg op VISD gereed | VNG |
| Afhankelijkheden | | De mogelijkheid tot synchronisatie van de gegevensstandaarden is afhankelijk van de snelheid van andere decentralisatietrajecten | |
| Belang | | Optioneel | |
| Aandachtspunten | | | |

Op basis van een analyse is een advies opgesteld en zal in november een voorstel voor vervolg worden opgesteld.

## 2.4 Kwaliteit en toezicht

Het college van BenW heeft vrijheid om de jeugdhulp in te richten. Zij zijn er daarbij verantwoordelijk voor dat de jeugdhulp die ingezet wordt kwalitatief goed is. Bij het organiseren van de jeugdhulp zullen zij hierover beleid maken en zich hierover verantwoorden aan de gemeenteraad. In het kader van de transitieondersteuning zal gemeenten ondersteuning geboden worden. Onder andere zullen er werkagenda's worden opgesteld waarbij deze thema's aan de orde komen.
Op een drietal punten heeft het Rijk een taak – naast uiteraard de algemene stelselverantwoordelijkheid:

- Het borgen van de kwaliteit van de jeugdbescherming en jeugdreclassering door het inrichten van een certificeringsstelsel
- Het toezicht op de naleving en de handhaving van de regelgeving door de jeugdhulpaanbieders.
- De harmonisatie van de verschillende professionaliseringstrajecten

### Certificering

Certificering van instellingen voor jeugdbescherming (JB) en jeugdreclassering (JR) is het verlenen van een certificaat als aan bepaalde basiskwaliteitseisen is voldaan.
Certificering omvat het geheel van activiteiten op grond waarvan een onafhankelijke, deskundige en betrouwbare instelling vaststelt en schriftelijk kenbaar maakt dat er een gerechtvaardigd vertrouwen bestaat dat een duidelijk omschreven object (product, proces, systeem of vakbekwaamheid van een persoon) voldoet aan de vooraf gestelde eisen. Gemeenten mogen uitsluitend contracten afsluiten voor het uitvoeren van JB en JR met instellingen die een dergelijk certificaat bezitten. In het wetsvoorstel is voorzien in de inrichting van een certificerende instelling en vindt certificering plaats op instellingsniveau. Bij ministeriële regeling zal het normenkader worden vastgesteld.

| **Verantwoordelijke** | | **Rijk** | |
|---|---|---|---|
| Partner | | VNG/IPO | |
| Resultaat | | Door middel van certificering is de kwaliteit van de jeugdbescherming en jeugdreclassering geborgd | |
| Mijlpalen | Gereed | Publicatie concept-normenkader certificering | Rijk |
| | Gereed | Bekendmaking certificerende instelling | Rijk |
| | Gereed | Start pro forma-certificeringen JB/JR | Rijk |
| | 1 april 2014 | Publicatie ministeriële regeling | Rijk |
| | 1 april 2014 | Vaststellen definitief normenkader | Rijk |
| | 1 april 2014 | Aanwijzing certificerende instelling | Rijk |
| | 1 april 2014 | Formele certificering van JB/JR-instellingen | Rijk |
| Afhankelijkheden | | | |
| Belang | | Voorwaardelijk | |
| Aandachtspunten | | Na vaststelling van de Jeugdwet en de AMvB kan het normenkader worden vastgesteld, kan de certificerende instelling formeel worden aangewezen en kunnen de instellingen feitelijk gecertificeerd worden. | |

### Toezicht

In de nieuwe Jeugdwet heeft de Inspectie Jeugdzorg (IJZ) als taak het onderzoeken van de kwaliteit in algemene zin en houdt de IJZ samen met de Inspectie voor de Gezondheidszorg (IGZ) toezicht op de naleving van de wet. De Inspectie VenJ (IVenJ) houdt toezicht voor zover het betreft de uitvoering van strafrechtelijke beslissingen. De positie van de drie inspecties en hun rol op het jeugddomein is verschillend, maar zij treden in het kader van de Jeugdwet op als ware het één Rijksinspectie. Gemeenten kunnen bij het verlenen van de opdracht aan jeugdhulpaanbieders nadere eisen stellen en moeten over de uitvoering van het jeugdbeleid verantwoording afleggen aan de gemeenteraad.

De IJZ en de IGZ stellen ten behoeve van de uitoefening van hun taak in afstemming met IVenJ een toezichtvisie op, gericht op het nieuwe jeugdstelsel. Deze visie bevat de invulling van de taken en rollen van het landelijk toezicht op de jeugdhulp. Hierin wordt ook aandacht besteed aan de samenwerking tussen IJZ en IGZ, de handhavingsinstrumenten en de wijze waarop de inspectie haar handhavingsinstrumenten inzet.

Een belangrijk uitwerkpunt is hoe de samenwerking tussen inspecties en gemeenten vormgegeven wordt, zodat de inspecties rekening kunnen houden met de behoeften van gemeenten. Dit wordt door de inspecties (met betrokkenheid VWS en VenJ) en VNG/gemeenten uitgewerkt in het Afsprakenkader toezicht.

| **Verantwoordelijke** | | **Rijk (VWS en VenJ)** | |
|---|---|---|---|
| Partner | | Inspectie (IJZ en IGZ) en VNG | |
| Resultaat | | Het Afsprakenkader Toezicht omvat samenwerkingsafspraken tussen VNG/gemeenten en de inspecties en geeft daarmee uitvoering aan de bestuurlijke afspraken. Het biedt daarmee inspectie en gemeenten handvatten voor robuust en integraal toezicht op het nieuwe jeugdstelsel in de praktijk. | |
| Mijlpalen | Gereed | Toezichtvisie | Rijk |
| | januari 2014 | Afsprakenkader toezicht | VNG/Rijk |
| Afhankelijkheden | | – | |
| Belang | | Optioneel | |
| Aandachtspunten | | VNG/gemeenten en inspecties zullen met elkaar in gesprek gaan over de samenwerking in het nieuwe jeugdstelsel. Dit heeft betrekking op de uitwerking van 'de inspectie houdt rekening met de behoeften van gemeenten' en met het delen van informatie. | |

### Harmonisatie professionaliseringstrajecten

Per 1 januari 2014 is een wijziging voorzien  van de Wet op de Jeugdzorg en inwerkingtreding van een AMvB die zien op de professionalisering van de provinciale jeugdzorg. Het regeerakkoord Rutte II kondigde een versnelling aan van dit traject.

Het professionaliseringstraject is een belangrijk middel om de provinciale jeugdzorg naar een kwalitatief hoger niveau te tillen. Het regelt de norm van de verantwoorde werktoedeling waardoor jeugdzorginstellingen verplicht worden om met geregistreerde jeugdzorgwerkers en gedragswetenschappers te werken. De nieuwe Jeugdwet zal meer vormen van ondersteuning, hulp en zorg omvatten dan de huidige Wet op de Jeugdzorg. De norm van de verantwoorde werktoedeling en daarmee de verplichting om geregistreerde jeugdprofessionals in te zetten, zal in de nieuwe Jeugdwet een bredere werking hebben.

Het Rijk is verantwoordelijk te borgen dat dit en professionaliseringstrajecten van andere beroepsgroepen zich goed tot elkaar verhouden.

| **Verantwoordelijke** | | **Rijk** |
|---|---|---|
| Partner | | |
| Resultaat | | Wetswijziging Wjz<br>Factsheet professionalisering |
| Mijlpalen | November 2013 | Bestuurlijke afspraken over professionalisering |
| | Januari 2014 | Wijziging Wjz treedt in werking |
| Afhankelijkheden | | – |
| Belang | | Randvoorwaardelijk |

| | |
|---|---|
| Aandachtspunten | Gemeenten moeten worden geïnformeerd over de inhoud en consequenties van het professionaliseringsproject. |

In de wet en AMvB worden eisen opgenomen over professionalisering. Over de wijze van invoering en over de inhoudelijke uitwerking dienen bestuurlijke afspraken te worden gemaakt. Vervolgens zal hierover een factsheet worden gepubliceerd.

## 2.5 Regionale samenwerking

Gemeenten zullen gaan samenwerken om schaalvoordelen te behalen, financiering te organiseren, financiële risico's te beperken en continuïteit van zorg (in de transitiefase) te waarborgen. Op een aantal onderwerpen is bij of krachtens de wet geregeld dat regionale samenwerking verplicht is. Het gaat hierbij in ieder geval om het AMHK, jeugdbescherming en jeugdreclassering. De samenwerking geschiedt in verbanden die gemeenten samen met elkaar overeen komen, hierbij wordt rekening gehouden met de aard van de taken en zo mogelijk aangesloten bij andere relevante samenwerkingsverbanden. De VNG draagt er zorg voor dat deze afspraken gemonitord worden en stimuleert dat de samenwerkingsverbanden landelijk dekkend zijn.

Indien het gemeenten niet lukt om een passende en dekkende indeling te maken, kan het Rijk bij AMvB een indeling vaststellen. In paragraaf 3.4 en 3.5 staat beschreven wat gemeenten moeten doen om te komen tot deze regionale samenwerking.

| **Verantwoordelijke** | | **VNG** | |
|---|---|---|---|
| Partner | | Gemeenten, Rijk | |
| Resultaat | | Er is een landelijk dekkend netwerk van regionale samenwerkingsverbanden om zo kwalitatief goede zorg te kunnen leveren, in ieder geval voor het AMHK, JB en JR, gesloten jeugdhulp en bepaalde vormen van gespecialiseerde zorg. | |
| Mijlpalen | Gereed | Regionale samenwerkingsverbanden zijn bekend | VNG |
| | Gereed | Voorlopige omvang van de taak en middelen per gemeente is bekend (uitgaande van historisch model) | Rijk |
| | November 2013 | Besluit over of samenwerkingsverbanden wettelijk worden vastgelegd in de wet of AMvB | Rijk |
| | 31 oktober 2013 | Regionaal transitie arrangement per regio vastgesteld | VNG |
| | Gereed | Start ondersteunings-programma AMHK | VNG |
| | 1 januari 2014 | Evt gedwongen indeling bij AMvB | Rijk |
| Afhankelijkheden | | Discussie rond de indeling van regio's in andere delen van het sociale domein | |
| Belang | | Voorwaardelijk | |
| Aandachtspunten | | Het AMHK wordt wettelijk verankerd in de Wmo, maar het AMHK blijft een belangrijk onderdeel uit de jeugdketen. | |

| | |
|---|---|
| | De samenhang met de jeugdketen, maar ook met de volwassenenketen moet worden geborgd |

## 2.6 Landelijke afspraken tussen gemeenten

Gemeenten maken samen afspraken over een aantal onderwerpen waarover zij niet in hun eentje kunnen beslissen of organiseren of die ingewikkeld zijn om samen te regelen. Zij doen dat via de VNG als eerste aanspreekpunt en gesprekspartner van het Rijk. Uiteraard zijn ook G4, G32 en individuele gemeenten hierbij betrokken. Het gaat primair om afspraken over toekomstige randvoorwaardelijke functies (financiering en aansturing).

### Landelijk overleg en landelijke afspraken samenwerkingspartners

Naast het onderwerp landelijke afspraken over inkoop, speelt ook de toekomstige financiering van randvoorwaardelijke functies. Dat zijn functies in het jeugdhulpstelsel die niet de directe zorginhoud betreffen, maar voorwaardenscheppend zijn aan het functioneren van het stelsel. Denk daarbij aan functies als kennisontwikkeling, laagdrempelige vraagbaak voor kinderen, expertise op specifieke terreinen als adoptie. Het is logisch dat Rijk en VNG afspraken maken over toekomstige financiering en aansturing. De VNG is verantwoordelijk om hiervoor een voorstel te doen.

| **Verantwoordelijke** | | **VNG** | |
|---|---|---|---|
| Partner | | Rijk | |
| Resultaat | | De huidige randvoorwaardelijke functies en de organisaties die deze functies uitvoeren, zijn op een goede manier geborgd en ingericht op 1/1/2015 | |
| Mijlpalen | Gereed | Principeafspraak BO over wat Rijk nog financiert en wat naar gemeenten gaat van de randvoorwaardelijke functies | VNG en Rijk |
| | Gereed | Voorstel samen met betrokken organisaties over toekomstige financiering richting Ledenvergadering van de VNG | VNG |
| | 29 November 2013 | Keuze in Ledenvergadering van de VNG | |
| | 1 juli 2014 | Inrichting toekomstige governance en financiering | |
| Afhankelijkheden | | | |
| Belang | | Voorwaardelijk | |
| Aandachtspunten | | Bij financiering door gemeenten zijn twee varianten. De eerste is financiering door individuele gemeenten. De andere variant is van te voren afzonderen van het macrobudget. Daarvoor is instemming van de ALV van de VNG vereist. Er moet hard gemaakt kunnen worden dat het in het belang van alle gemeenten is. | |

## 2.7 Afspraken gemeenten en zorgverzekeraars

Gemeenten en zorgverzekeraars maken afspraken over:

- de wijze waarop integrale hulp kan worden geboden als een jeugdige zowel jeugdhulp nodig heeft als somatische zorg;
- de wijze waarop de zorg aan volwassenen kan worden afgestemd op de jeugdhulp aan jeugdigen (als er gezinsbehandeling nodig is);
- continuïteit van zorg als een jeugdige 18 jaar wordt.

| Verantwoordelijke | | Zorgverzekeraars (ZN) en VNG | |
|---|---|---|---|
| Partner | | – | |
| Resultaat | | Afspraken om jeugdhulp en somatische zorg op elkaar af te stemmen en continuïteit van zorg van 18-/18+ te realiseren | |
| Mijlpalen | December 2013 | Afspraken afgerond | ZN en VNG |
| Belang | | Voorwaardelijk | |

# 3 Gemeentelijke cyclus

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van wat er op 1 januari 2015 moet staan om er voor te zorgen dat gemeenten hun verantwoordelijkheid voor de gehele jeugdhulp waar kunnen maken. Uiteraard geeft de Jeugdwet de bevoegdheid en de verantwoordelijkheid aan gemeenten om het proces tot 1/1/2015 naar eigen inzicht in te richten. De tijdspaden die hier zijn genoemd zijn dan ook richtdata; uiterste data die VNG/IPO/Rijk hanteren om de eigen planning aan te toetsen. De data zijn mede afkomstig uit het spoorboekje voor gemeenten dat het transitiebureau heeft uitgebracht (www.voordejeugd.nl). Daarbij gaan de bestuurlijke partners ervan uit dat bij gemeenten 2014 geheel in het teken van de voorbereiding van de overdracht zal staan. Daarnaast houden zij rekening met het feit dat er begin maart 2014 gemeenteraadsverkiezingen zijn: om die reden faciliteren de bestuurlijke partners dat de beleidsplannen/afspraken over regionale samenwerking in december 2013 gemaakt kunnen worden.

## 3.1 Cyclus op hoofdlijnen

Deze paragraaf licht toe wat de hoofdlijnen zijn van de cyclus die gemeenten doorlopen vanaf april 2013. Naast de Jeugdwet, die bepaalde stappen verplicht stelt, zoals het maken van plannen met betrekking tot diverse onderwerpen, sluit het hoofdstuk aan bij de begrotingscyclus uit de Gemeentewet. De hoofdlijnen zijn:

- analyse van aanbod aan/gebruik van jeugdhulp door inwoners van de gemeente;
- het opstellen van het stappenplan waarin de hoofdpunten van het gemeentelijk beleid door de gemeenteraad worden vastgesteld. Daarnaast is er een aantal randvoorwaarden, dat noodzakelijk is om de jeugdhulp te faciliteren. Gezien de gemeenteraadverkiezingen begin maart, lijkt het verstandig om het stappenplan uiterlijk december 2013 door de gemeenteraad te laten accorderen.

**Inhoudsopgave beleidsplan/stappenplan**

Gemeentelijke visie op jeugd

Toegang en aanbod: uitvoering van preventie, hulp en (specialistische) zorg, kleine doelgroepen JB/JR maatregelen, AMHK

Kwaliteit: te behalen resultaten en verantwoording daarover; waarborgen dat jeugdhulpaanbieders voldoen aan eisen van de wet

Netwerk: Afstemmen met onderwijs en andere gerelateerde velden

Organisatie: interne processen, monitoring, financiering

- Het vaststellen van de begroting 2015 in het najaar van 2014, waarin afspraken over de financiering worden opgesteld.

| Partner | | Rijk/zorgaanbieders/zorgverzekeraars |
|---|---|---|
| Resultaat | | Door de gemeenteraad geaccordeerd jeugdbeleid |
| Mijlpalen | 31 Oktober 2013 | Inzicht in de opgave in de gemeente (cliënten, aanbieders, zorgtrajecten, kosten, trends, risico's)<br>De opgave leggen gemeenten vast in de transitiearrangementen. |

| | | |
|---|---|---|
| | Voorjaar 2014 | Krachtenveldanalyse<br><br>Voeren van op overeenstemming gericht overleg (met de scholen) |
| | December 2013 | Beleidsplan over transitie binnen de gemeenten |
| | December 2013 | Nota inkoop en sturing – algemeen beeld over inrichting van de jeugdhulp in de gemeente (in beleidsplan)<br><br>Eerste beeld van verordening |
| | Voorjaar 2014 | Verordening vaststellen |
| | Voorjaar 2014 | Besluiten over interne processen:<br>- Positionering, ondersteuning en participatie van cliënten en ouders<br>- Informatiesystemen<br>- Monitoring en kwaliteit<br>- Relatie tot toezicht en verantwoording<br>- Financieringssystematiek |
| | 1 november 2014 | Afronden gemeentelijke begroting 2015<br>Vaststellen beleidsplan |
| | 1 januari 2015 | Start gemeentelijke verantwoordelijkheid voor jeugd |
| Afhankelijkheden | | Gegevens uit meicirculaire zijn noodzakelijk voor analyse van bestaande omvang jeugdhulp<br><br>De verordening (en volledig beleidsplan) kan worden vastgesteld na publicatie van de wet in het Staatsblad en op het moment dat de gemeentelijke budgetten voor het jaar 2015 bekend zijn<br>Voor de afspraken met Raad voor de Kinderbescherming, scholen en artsen kunnen landelijke afspraken richting geven |
| Belang | | Voorwaardelijk |
| Aandachtspunten | | In het beleidsplan moet een aantal zaken worden opgenomen die op regionaal niveau moeten worden geregeld. Hoe deze verhouding exact loopt is een kip-ei-verhaal (eerst het beleidsplan waarin staat wat regionaal moet/eerst regionale afspraken over wat regionaal gebeurt). In de periode tot en met oktober zijn de gemeenten eerst en vooral gericht op het realiseren van de regionale transitiearrangementen.<br><br>Het beleidsplan kan worden ingedeeld in twee delen (lokaal en regionaal ), die onlosmakelijk met elkaar verbonden en alleen samen een compleet beeld van de inrichting van de nieuwe zorg voor jeugd geven |

## 3.2 Inzet passende hulp

Gemeenten krijgen de verantwoordelijkheid om de toegang tot de jeugdhulp op een laagdrempelige en herkenbare manier te organiseren. Hierbij gaat het zowel om de ‘loketfunctie’ als de vraagverheldering, triage, doorverwijsfunctie en het inschakelen van passende hulp.

Leidende gedachte is dat er in eerste instantie lichte ondersteuning geboden kan worden – bijvoorbeeld advies of beperkte eenvoudige ondersteuning. Indien nodig kan vanuit het toegangspunt eenvoudig – en zo snel als nodig – specialistische hulp worden ingeschakeld. Het staat de gemeente vrij om de toegang zo te organiseren als het haar goeddunkt – bijvoorbeeld via wijkteams, het CJG, jeugdhulpaanbieders of via de scholen. Daarnaast is jeugdhulp ook toegankelijk na verwijzing door een huisarts, medisch specialist of een jeugdarts. Een groot aantal gemeenten zal er voor kiezen om de toegangsfunctie zelf te organiseren, bijvoorbeeld in een gemeentelijk CJG. Het is ook mogelijk om een deel van de toegangsfunctie uit te besteden – zoals bijvoorbeeld bij de consultatiebureaus vaak het geval is. Naar verwachting maken gemeenten afspraken met de verschillende netwerkpartners uit de omgeving van de jeugdige.
Voor het inrichten van de toegangsfunctie zijn ook werkafspraken met de Raad voor de Kinderbescherming van belang. Het positioneren van het AMHK en de kindertelefoon zijn een onderdeel van de toegangsvraagstukken. De kindertelefoon wordt echter naar verwachting landelijk georganiseerd.

| **Partner** | | **Organisaties in de naaste omgeving met jeugdigen** |
|---|---|---|
| Resultaat | | Laagdrempelige toegang tot jeugdhulp met eenvoudige doorverwijzing naar specialistischer vormen van zorg |
| Mijlpalen | December 2013 | Omschrijving organisatie inzet passende hulp |
| | Voorjaar 2014 | Afspraken over inrichten van toegangsfunctie<br>Financiering en organisatie van de toegangsfunctie<br>Afspraken over kwaliteit<br>Afspraken over casemanagement<br>Afspraken met Raad van de Kinderbescherming, scholen en artsen m.b.t. toegang en doorverwijzing |
| | 1 januari 2015 | Start van toegangsfunctie |
| Afhankelijkheden | | Voor de afspraken met Raad voor de Kinderbescherming, scholen en artsen kunnen landelijke afspraken richting geven |
| Belang | | Voorwaardelijk |
| Aandachtspunten | | De kwaliteit van organisatie van de wijze van inzet zal in eerste instantie niet in de wet worden vastgelegd. Hiervoor kunnen gemeenten indien gewenst afspraken maken met aanbieders. Het Rijk stelt middels AMvB voorwaarden aan deskundigheid voor de toegang.<br>Het thema Toegang wordt in samenhang aangepakt in de 3 decentralisaties. |

De data bij de mijlpalen zijn richtsnoeren voor de gemeenten, rekening houdend met de gemeentelijke cyclus. De daadwerkelijke datum waarop e.e.a. geregeld is zal in de praktijk per gemeente kunnen verschillen.

### 3.3 Aanbod van jeugdhulp (individuele voorzieningen)

De gemeente is op grond van de Jeugdwet gehouden om voorzieningen te treffen die – kort gezegd – waarborgen dat kinderen gezond en veilig opgroeien tot zelfstandige volwassenen. Waar dat niet lukt zonder hulp, zorgt de gemeenten dat er een voorziening wordt getroffen.

| **Partner** | | **Aanbieders/Rijk/zorgverzekeraars/zorgkantoren** |
|---|---|---|
| Resultaat | | Aanbod van individuele voorzieningen dat passend is bij behoefte van jeugdigen in de gemeente |
| Mijlpalen | zomer 2013 | Gemeenten hebben voor zichzelf inzicht in het aantal cliënten en de budgetten op hoofdlijnen (mede obv. de |

| | | |
|---|---|---|
| | | gegevens uit de mei-circulaire 2013 en de publicatie van de Vektis-cijfers). |
| | December 2013 | Beleidsplan: definiëren van aanbod/ afbakening met regionaal aanbod in beleidsplan |
| | voorjaar 2014 | Afspraken met aanbieders (Inkoopprocessen) |
| | Januari 2014 | Start van inkoopproces (bij aanbesteding) |
| | Oktober 2014 | Contracteren |
| | 1 januari 2015 | Start van verlenen van de individuele voorzieningen |
| Afhankelijkheden | | voor aanvang van inkoopproces moeten financiële kaders helder zijn |
| Belang | | Voorwaardelijk |
| Aandachtspunten | | Voor het organiseren van aanbod zijn verschillende methoden denkbaar: subsidie van zorgaanbieders, diagnose- behandelcombinaties (DBC's), persoonsgebonden budget (PGB) en aanbesteding; elk hebben een ander tijdpad. Hierboven is langste methode gekozen: de aanbesteding.<br><br>Gemeenten kunnen er voor kiezen om (vormen van) jeugdhulp regionaal te organiseren.<br><br>De werkagenda's zouden waar relevant kunnen toewerken naar het kunnen invullen van de verordening op het terrein van de individuele voorzieningen. |

De data bij de mijlpalen zijn richtsnoeren voor de gemeenten, rekening houdend met de gemeentelijke cyclus. De daadwerkelijke datum waarop e.e.a. geregeld is zal in de praktijk per gemeente kunnen verschillen.

## 3.4 Regionale afspraken

Op een aantal onderwerpen is bij of krachtens de wet geregeld dat regionale samenwerking verplicht is. Het zal daarbij in ieder geval gaan om het nieuw in te richten AMHK, de jeugdbescherming, de jeugdreclassering, de gesloten jeugdhulp (jeugdzorg-plus) en specialistische vormen van zorg. Hiervoor geldt dat deze taken op dit moment zijn belegd bij de provincies, Rijk en zorgverzekeraars. Het ligt voor de hand dat taken die nu ondergebracht zijn bij bureaus jeugdzorg (zoals AMK, JB en JR) opgaan in een nieuwe organisatiestructuur waarin gemeenten regionaal samenwerken.

Naast de onderwerpen die bij of krachtens de wet regionaal moeten worden georganiseerd, kunnen gemeenten er daarnaast voor kiezen om ook andere taken uit de Jeugdwet gezamenlijk te organiseren. De regionale samenwerkingsverbanden moeten landelijk dekkend zijn. De VNG zal dit monitoren, zoals ook beschreven in paragraaf 2.5.

| **Partner** | | **IPO/aanbieders/Rijk** |
|---|---|---|
| Resultaat | | Regionale organisatieafspraken met betrekking tot in ieder geval AMHK, jeugdbescherming en jeugdreclassering, gesloten jeugdhulp en bepaalde specialistische vormen van zorg.<br><br>Optie: het staat gemeenten vrij ook andere taken uit de Jeugdwet in regionaal samenwerkingsverband op te pakken. |
| Mijlpalen | Gereed | Regionale samenwerkingsverbanden bekend |

| | | |
|---|---|---|
| | 31 Oktober 2013 | Er ligt een regionaal transitiearrangement in alle regio's |
| | December 2013 | Vastleggen van regionale afspraken (bv in gemeenschappelijke regeling o.b.v. Wet Gemeenschappelijk Regelingen) |
| | Voorjaar 2014 | Opstellen verordening voor zover regionaal aanbod betrekking heeft op onderwerpen die vallen onder de verordeningsplicht uit de wet |
| | Voorjaar 2014 | Start inrichten jeugdhulp aanbod |
| | 1 januari 2014 | Start inrichten AMHK |
| | 1 januari 2014 | Start inkoopproces |
| | 1 januari 2015 | Start functioneren regionale functies AMHK, JB en JR |
| Afhankelijkheden | | Aanbod van gecertificeerde instellingen moet bestaan voordat JB/JR kan worden ingericht<br><br>Inzicht in inrichting landelijke functies |
| Belang | | Voorwaardelijk |
| Aandachtspunten | | Mogelijk zal een landelijke functie worden ingericht voor zeer zware vormen van jeugdhulp. Dit hoeft dan niet regionaal georganiseerd worden<br><br>JB/JR kan uitsluitend worden ingekocht bij gecertificeerde instellingen. Op 1/1/2014 is het certificeringsstelsel ingericht. Dit betekent dat er een jaar beschikbaar is voor het doorlopen van een certificeringcyclus.<br><br>AMK en SHG bestaan nu al. Deze organisaties zullen worden samengevoegd. |

### 3.5 Continuïteit van zorg (overgangsregime voor bestaande gevallen)

Jeugdigen of ouders die vóór 1 januari 2015 (jeugd)zorg ontvangen of reeds een recht op (jeugd)zorg hadden ontvangen, blijven dit in 2015 ontvangen bij dezelfde aanbieder. De verwijzingen en indicatiebesluiten blijven tot een jaar na inwerkingtreding van de Jeugdwet gelden. Voor pleegzorg geldt daarbij geen einddatum en wordt tevens de voortzetting ervan bij dezelfde pleegouders gewaarborgd.

Het Rijk, VNG en IPO hebben in bestuurlijk overleg afgesproken welke stappen worden doorlopen om continuïteit van geïndiceerde zorg te garanderen (en frictiekosten te beperken) tijdens de voorbereiding van de decentralisatie en in de eerste periode na decentralisatie. De afspraken zijn als volgt:

- Op 31 mei 2013 maakt de VNG de regionale samenwerkingsverbanden bekend. Jeugdhulpaanbieders (de zorgaanbieders, de jeugdbescherming, de jeugdreclassering en het AMK) weten bij wie ze het gesprek moeten aangaan over toekomstige contractering.
- Op 31 mei 2013 publiceert het Rijk de voorlopige verdeling van het budget per gemeente, uitgaande van historisch model, opdat gemeenten inzicht krijgen in de omvang van de taak (huidig zorggebruik per zorgvorm) en middelen per gemeente. In mei 2014 volgt de definitieve historische verdeling voor 2015 en objectieve verdeling voor 2016 en verder.
- Op 31 oktober 2013 ligt er een regionaal transitiearrangement in alle regio's. In deze overeenkomst staat uitgewerkt hoe de samenwerkende gemeenten de zorgcontinuïteit realiseren. In dit arrangement geven gemeenten aan hoe ze: de continuïteit van zorg realiseren, de infrastructuur realiseren om de cliënten (zittende en nieuwe tot aan 1/1/2015)

deze continuïteit van zorg in 2015 te bieden, bij de jeugdhulpaanbieder die op 31/12/2014 deze zorg biedt, en hoe ze de frictiekosten beperken. Gemeenten stellen dit arrangement op in overleg met de huidige financiers en de relevante aanbieders.

- De Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd beoordeelt (voor zover mogelijk) al voorafgaand aan 31 oktober 2013 de regionale arrangementen op grond van de bovengenoemde drie criteria (garanderen zorgcontinuïteit, garanderen benodigde infrastructuur en beperking frictiekosten). Indien het arrangement naar het oordeel van de TSJ niet voldoet, zal de commissie dit aan VNG en Rijk kenbaar maken. Partijen (VNG, Rijk, financiers, aanbieders) committeren zich aan het oordeel van de Transitiecommissie.
- Indien de TSJ constateert dat de continuïteit van zorg niet lijkt te worden gerealiseerd of de daarvoor benodigde continuïteit van de infrastructuur of de samenwerkingsafspraken tussen gemeenten niet voldoen, dan zal het Rijk een aanwijzing geven aan de betreffende regio. Deze aanwijzing houdt in welke transitieafspraken gemeenten onderling en met aanbieders verplicht zijn uit te voeren.

Rijk, IPO en VNG maken op basis van de gemaakte bestuurlijke afspraken over overgangsregelingen nadere afspraken ter implementatie daarvan.

| **Partner** | | **IPO/VNG/aanbieders/Rijk** |
|---|---|---|
| Resultaat | | Afspraken die de continuïteit van zorg in 2015 garanderen voor jeugdigen die voor 1/1/2015 ‘in zorg’ zitten. |
| Mijlpalen | Gereed | Regionale samenwerkingsverbanden bekend |
| | Gereed | Inzicht in omvang van de taak (huidig zorggebruik per zorgvorm) en middelen per gemeente, uitgaande van historisch model |
| | 31 Oktober 2013 | Er ligt een regionaal transitiearrangement in alle regio’s |
| | 15 November 2013 | Oordeel Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd op transitiearrangementen |
| | November 2013 | Eventuele aanwijzingen Rijk (bij negatief oordeel TSJ) |
| Afhankelijkheden | | Inzicht in historische budgetverdeling is noodzakelijk om te weten welk deel van het budget er ‘over’ is voor nieuwe cliënten. |
| Belang | | Voorwaardelijk |
| Aandachtspunten | | Pas op 31/12/2014 is de exacte omvang van het aantal cliënten in zorg dat daadwerkelijk wordt overgedragen bekend. Vraag is op welk moment welke informatie kan worden overgedragen.<br><br>Voor continuïteit van zorg zijn afspraken nodig op het niveau van instelling waar de cliënt zorg ontvangt. Gemeenten stellen daarom hun plan op in overleg met de huidige financiers en de relevante aanbieders. |

In haar tweede rapportage heeft de Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd aangegeven om in de eerste helft van november haar opdrachtgevers te informeren over de beoordeling van de regionale transitiearrangementen..

# 4 Transitie- en transformatiebegeleiding

Het Rijk en de VNG spannen zich in om er voor te zorgen dat gemeenten optimaal in staat zijn om de bedoelde doelen van de stelselwijziging te realiseren. Daarom is zowel de transitie als een transformatie noodzakelijk. De ministeries van VWS en VenJ en de VNG hebben gezamenlijk een ondersteuningsprogramma opgezet om alle partijen en professionals te faciliteren in de overgang naar een nieuw stelsel. Het programma betreft: werkagenda's, de samenwerking met veldpartijen en het ondersteunende Transitiebureau. Daarnaast wordt, specifiek voor de transformatie, een transformatieagenda ontwikkeld.

### Transformatieagenda Jeugd

Gemeenten, professionals, instellingen ouders en jeugdigen staan voor de opgave om een omslag in de jeugdhulp te realiseren. Op heel veel plekken is deze transformatie al volop aan de gang. Er is veel behoefte aan ondersteuning bij de deze veranderingen. De VNG, het Rijk, gemeenten, landelijke en lokale partners en fakkeldragers van de transformatie in de brede jeugdsector, ontwikkelen daarom samen een Transformatieagenda Jeugd. In deze agenda staan straks diverse activiteiten die op lokaal, regionaal en landelijk niveau worden uitgevoerd om de transformatie in de praktijk te stimuleren en een stap verder te helpen.
Innoveren, experimenteren en kennisdelen door het ontwikkelen en verspreiden van goede voorbeelden, maken deel uit van de transformatieagenda. Verspreiding vindt plaats via een Etalage van goede voorbeelden op de website www.voordejeugd.nl.
Op dit moment leveren diverse bijeenkomsten, zoals De Tafel van Vijf, de Transformatiespecial Jeugd met branches en koepels en de regionale minisessies Transformatie Zorg voor Jeugd waardevolle input op voor de agenda. Evenals een inventarisatie van het NJI betreffende transformatieactiviteiten bij de belangrijkste kennisinstituten en landelijke koepels en branches. Begin november staat de Transformatieagenda gepland voor het Bestuurlijke Overleg Veldpartijen (BAV). Medio november wordt de agenda naar de tweede kamer gezonden.

### Jeugdbakens

Transformatie is een proces van verkennen, leren, verbinden en verdiepen van wat er in de praktijk al gebeurd. Om dit proces richting te geven hebben Rijk en VNG, met als basis de belangrijkste wettelijke kaders, bakens voor de transformatie van het brede jeugdbeleid geformuleerd. Kortweg "Jeugdbakens". Deze bakens zijn de basis voor de Transformatieagenda Jeugd. Voor gemeenten fungeren ze als ijkpunten voor de opdrachtverlening aan organisaties voor jeugd en opvoedhulp. Voor organisaties in de brede jeugdsector geven ze richting aan de uitvoering en hun opdrachtnemerschap. De Jeugdbakens zijn niet in beton gegoten, maar zijn bedoeld als inspiratiebron voor reflectie en discussie over de transformatie in de zorg voor jeugd.

## 4.1 Werkagenda's

In opdracht van de VNG en Rijk zijn werkgroepen ingesteld met deelnemers uit gemeenten en veldpartijen. Doel is om te komen tot een gezamenlijk beeld van de opgave voor gemeenten en zorgaanbieders en om producten te definiëren die de werkgroepen of zelf kunnen uitvoeren of kan suggereren aan het Rijk/de VNG en waarmee het transitiebureau partijen kan ondersteunen. De VNG is eerstverantwoordelijke voor de werkagenda's. De werkgroepen zijn ervoor verantwoordelijk dat ze voor het toebedeelde thema de opgave formuleren, erover communiceren, adresseren en waar nodig als groep of zelf ondersteunen en meewerken bij uitvoering en implementatie. Per product worden er – indien wenselijk – aanvullend verantwoordelijkheden belegd. De werkagenda's worden waar nodig afgestemd met andere decentralisaties en passend onderwijs. Er zijn werkagenda's ingericht voor specialistische vormen van jeugdhulp, zoals jeugd-ggz en jeugd-AWBZ. De werkagenda's jeugd-ggz en jeugd-AWBZ worden in onderstaand overzicht separaat genoemd, maar daar waar relevant en mogelijk worden

de activiteiten en producten in samenhang met de andere werkgroepen (binnen de thematische werkagenda's) gerealiseerd.
Op dit moment zijn de verschillende werkagenda's gedefinieerd. De werkagenda's worden steeds aangevuld naar behoefte. Hieronder is een lijst opgenomen van prioritaire producten.

### Inzet passende hulp

De werkagenda Inzet passende hulp (toegang) richt zich op het toerusten van gemeenten om hun toegang zo optimaal mogelijk in te richten. Er is hierbij aandacht voor het versterken van de preventie (om zo de druk op specialistischer hulp te voorkomen) en de samenhang met andere gemeentelijke domeinen.

| Onderwerp | Product | Datum gereed |
|---|---|---|
| Gemeenten ondersteunen bij het inrichten van de toeleiding naar jeugdhulp | Functioneel ontwerp voor gemeenten met verschillende modellen toeleiding | Gereed |
| Samenwerkingsafspraken gemeenten, Raad voor de Kinderbescherming over toeleiding naar kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering | Landelijk toetsingskader | Eind 2013 |
| Inrichting AMHK | Ondersteuningsprogramma inrichten AMHK | Gereed |

### Kwaliteit en toezicht

De werkagenda Kwaliteit en toezicht richt zich op het toerusten van gemeenten om de kwaliteit van de in hun gemeente geboden zorg te stellen, toetsen en borgen.

| Onderwerp | Product | Datum gereed |
|---|---|---|
| Gemeenten hebben een handvat bij het opstellen beleidsplan en het voeren van beleid | Checklist voor gemeenten | Gereed |
| Gemeenten voeren kwaliteitsbeleid | Overzicht wettelijke kwaliteitseisen in Jeugdwet. Dit is de bouwsteen voor:<br>- Informatiebrochure met overzicht wettelijke en andere kwaliteitseisen veldnormen<br>- Beslisboom/model voor gemeenten voor de invulling van hun kwaliteitsbeleid | Gereed<br>eind 2013<br>begin 2014 |
| Gemeenten en andere partijen hebben duidelijk wat de consequenties van het huidige professionaliseringstraject in de Wet op de jeugdzorg zijn voor het nieuwe stelsel. | - Factsheet over professionaliseringstraject.<br>- Informatieve bijeenkomsten waarbij gemeenten geïnformeerd worden. | December 2013<br>Dec'13/jan'14 |
| Gemeenten hebben zicht op de werking van het systeem certificering | Informatiebrochure over het systeem van certificering | 1 november 2013 |
| Positionering cliënten | Advies over de organisatie, positionering en financiering van | Gereed |

| | | |
|---|---|---|
| | het intersectorale vertrouwenswerk na de transitie jeugd | |
| Pleegzorg | Brochure met het kwaliteitskader voorbereiding, screening en begeleiding aspirant (netwerk) pleegouders. | eind 2013 |
| | Afspraak tussen VNG en JN over toepassing van het kwaliteitskader voorbereiding, screening en begeleiding aspirant (netwerk) pleegouders. | eind 2013 |

De informatievoorziening aan gemeenten en andere partijen over de professionalisering in het nieuwe stelsel vindt eind 2013 plaats. De uitwerking over alle vormen van jeugdhulp vereist de nodige tijd.
De Kamer heeft motie Voortman/Ypma aangenomen inzake het ontwikkelen en invoeren van een monitor op regionaal niveau vanuit cliëntenperspectief. Om dit te ontwikkelen beziet VWS op welke wijze dit mogelijk is in samenhang met de decentralisatie van AWBZ en WMO, en bespreekt VWS de mogelijkheden met VNG en met de cliëntenorganisaties.

### Jeugd-GGZ

De werkagenda jeugd-ggz heeft als doel het borgen van de continuïteit en verdere doorontwikkeling van de verantwoorde en kwalitatieve, doelmatige en betaalbare en toegankelijke jeugd-ggz.

| **Onderwerp** | **Product** | **Datum gereed** |
|---|---|---|
| Samenwerking met zorgverzekeraar | Opleveren afspraken met zorgverzekeraar over aansluiting jeugdstelsel op zorgverzekeringswet | December 2013 |
| Afbakening somatiek / jeugd-ggz | Helderheid over afbakening zorg tussen Jeugdwet en Zvw | December 2013 |
| Financieringssystematiek | Besluit ten aanzien van inrichting financieringssystematiek (o.a. jeugd-ggz) | December 2013 |
| Inzicht huidige situatie | Inzicht in huidig zorgaanbod: inzicht in duur en intensiteit van trajecten en mate waarin daarbij sprake is van specialistische inzet | Oktober2013 |

### Jeugd -*AWBZ*

De werkagenda jeugd-AWBZ borgt de continuïteit en verdere doorontwikkeling van verantwoorde en kwalitatieve, doelmatige en betaalbare en toegankelijke zorg voor de zorg aan jeugdigen die wordt gedecentraliseerd vanuit de AWBZ.

| **Onderwerp** | **Product** | **Datum gereed** |
|---|---|---|
| Inzicht huidige situatie | Inzicht in huidige zorg per functies (inclusief begeleiding en persoonlijke verzorging en verblijf kortdurend in geval van een lichamelijke of zintuiglijke beperking of somatische | Oktober 2013 |

| | |
|---|---|
| | aandoening) |

## 4.2 Samenwerking met veldpartijen

Op dit moment zijn de Staatssecretarissen van VWS, VenJ en de provincies de belangrijkste gesprekspartners van verschillende ketenpartners. Deze ketenpartners zullen zich met de inwerkingtreding van de Jeugdwet ook moeten verhouden tot de gemeenten. Het is voor de koepels van deze partijen mogelijk interessant om op landelijk niveau afspraken te maken, bijvoorbeeld over de doorverwijzing door artsen naar door gemeenten gefinancierde zorg. De VNG is daarom in overleg met een aantal koepels over een werkagenda, die moet leiden tot bestuurlijke afspraken, gespreksagenda's en/of inhoudelijke producten. Eind 2013zullen de bestuurlijke afspraken gemaakt zijn die nodig zijn voor gemeenten om op 1 januari 2015 de transitie vorm te geven. Per onderwerp en koepel verschilt welke initiatieven worden genomen. Er is onderscheid tussen:

- bestuurlijke afspraken: afspraken op landelijk niveau tussen VNG als vertegenwoordiger van gemeenten en andere koepels, bijvoorbeeld over volumeontwikkeling.
- gespreksagenda's: een landelijke handreiking voor een gesprek dat tussen gemeente en de bewuste organisatie op lokaal en regionaal niveau dient te worden gevoerd.

De partijen waarmee actief wordt samengewerkt zijn:

- GGZ Nederland
- Jeugdzorg Nederland
- Vereniging Gehandicaptenzorg Nederland
- Zorgverzekeraars Nederland
- Landelijke Huisartsenvereniging
- Raad voor de Kinderbescherming
- Raad voor de Rechtspraak (Kinderrechters)
- Openbaar Ministerie
- KNMG
- GGD Nederland
- ActiZ
- MO groep Welzijn
- Federatie Opvang
- MEE Nederland
- Beroepsgroepen (in het bestuurlijk afstemmingsoverleg veldpartijen (zie bijlage 1) vertegenwoordigd door Artsen JGZ Nederland, NVMW en NIP)
- Cliëntorganisaties (in het bestuurlijk afstemmingsoverleg veldpartijen (zie bijlage 1) vertegenwoordigd door Landelijke Platform GGZ en Zorgbelang Nederland)

Andere veldpartijen zullen uitgebreid geïnformeerd worden, door middel van bijeenkomsten en via de website www.voordejeugd.nl.

## 4.3 Transitiebureau

Er is een transitiebureau Jeugd waarin VWS, VenJ en VNG samen activiteiten organiseren en handreikingen verzorgen, die de gemeenten, jeugdhulpaanbieders, professionals en cliëntenorganisaties ondersteunen bij het inrichten van de jeugdhulp in hun gemeenten om de daarvoor benodigde transformatie te realiseren. Hier valt bijvoorbeeld onder:

- algemene informatie over de decentralisatie Jeugd.
- handreikingen. Gereed: opdrachtgeverschap en inkoop, regionale samenwerking, checklist beleidsplan, functioneel ontwerp inzet passende hulp, aanpak kindermishandeling, LVB-jeugd, (i.s.m. netwerk 100.000+-gemeenten) handreiking over sociale wijkteam. Voorzien: gedwongen kader, leerboek AWBZ, kwaliteitsbeleid, beleid- en keteninformatie, samenwerking huisartsen/gemeenten.

- kennis- en praktijknetwerken (KPN) over bepaalde thema's i.s.m. NJI. Najaar 2013 is de start van KPN op het gebied van gedwongen kader.
- kennisateliers en ander scholingsaanbod.
- ondersteunen van een landelijke netwerk van transitiemanagers.
- Website www.voordejeugd.nl.
- Verspreiden van goede en innovatieve voorbeelden (goede werkwijzen) via een digitale bibliotheek. Deze digitale bibliotheek wordt naar behoefte van de gemeenten en professionals samen met het NJI ingevuld.[1]
- Samenwerking met  het project  verankering van innovatie Vroeg, Voortdurend, Integraal binnen de netwerken Integrale Vroeghulp tijdens de transformatie jeugd naar gemeenten, dat geleid wordt door de taskforce en het landelijk team VVI.[2]
- Ondersteuningsactiviteiten in samenwerking met cliëntenorganisaties, professionals en jeugdhulpaanbieders (o.a. advies over vertrouwenswerk, overzicht gegevens cliëntenorganisaties voor gemeenten)
- Regionaal accountmanagement.
- Periodieke update van het spoorboekje voor gemeenten en jeugdhulpaanbieders. Ook is er een spoorboekje voor de aansluiting met passend onderwijs.

In september zijn door het Transitiebureau een groot aantal informatiebijeenkomsten in het land georganiseerd voor gemeenten, zorgaanbieders, zorgprofessionals en cliënten. Op deze bijeenkomsten konden zij zich laten informeren over het wetsvoorstel dat bij de Tweede Kamer is ingediend, en over belangrijke ontwikkelingen zoals de regionale transitiearrangementen, de stand van voorbereiding bij de gemeenten, de transformatieagenda en de informatievoorziening in het nieuwe stelsel.

De afgelopen maanden is in samenwerking met de VNG/KING een ondersteuningsteam ingericht om degemeenten extra te ondersteunen bij de totstandkoming van de regionale transitiearrangementen. Er is een handreiking Regionale Transitiearrangement en een aantal factsheets opgesteld. Ook is speciale helpdesk ingericht. Van daaruit zijn er inmiddels meer dan 100 veelgestelde vragen (FAQ's) beantwoord en op de website geplaatst, over bijvoorbeeld besluitvorming, financiën, frictiekosten en inventarisatie van de zorg in een regio. Vanuit het ondersteuningsteam zijn zgn. Learn & share-bijeenkomsten georganiseerd bedoeld voor transitiemanagers, gericht op het leren van elkaar. Afhankelijk van de ondersteuningsbehoefte worden in de afzonderlijke regio's bezoeken gebracht aan transitiemanagers, transitieteams en bestuurders.

De ondersteuning op maat die momenteel wordt geboden in het kader van de regionale transitiearrangementen werkt in zekere zin als een "rapid response-team". Mede ter uitvoering van de  toezegging van de staatssecretaris van VWS hierover tijdens het AO op 27 juni jl., verkent het ministerie van VWS op dit moment samen met de VNG de mogelijkheid om deze vorm van ondersteuning ook na de totstandkoming van de transitiearrangementen eind oktober aan te blijven bieden.

Het transitiebureau werkt in de uitvoering van haar activiteiten samen met de transitiebureaus Wmo, Participatiewet en Min. BZK. Door de transitiebureaus zijn in samenwerking met BZK zijn voor de zomer van 2013 informatiebijeenkomsten specifiek over de 3D's georganiseerd.

---

[1] Dit is ter uitvoering van de motie terzake aangenomen bij wetgevingsoverleg op 3 december 2012. Deze bibliotheek is inmiddels ingericht in samenwerking met het NJI. Op de website voordejeugd.nl is hiervan een etalage opgenomen.

[2] Hiermee wordt  invulling gegeven aan de motie Bruins Slot over verankering van de resultaten VVI (31839, nr 230) en aan toezegging in het AO stelselherziening jeugdzorg van 5 juli 2012.

Daarnaast wordt in nauwe samenwerking met de implementatie van Passend Onderwijs een gezamenlijke werkagenda passend onderwijs- gefaciliteerd. Deze wordt met succes uitgevoerd door de onderwijsraden en de VNG.